



# ФЕДЕРАЦИЯ ШАХМАТ РОССИИ

## КОНТРОЛЬНО-ДИСЦИПЛИНАРНАЯ КОМИССИЯ

### ОПРЕДЕЛЕНИЕ

по обращению Шумякиной Т.А, Фроловой И.Н., Шуруновой О. Б.

21 февраля 2019 г.

г. Москва

по делу № 7-2018

Контрольно-дисциплинарная комиссия Федерации шахмат России в составе Председателя Шахова Д.В. и членов комиссии Каляева В.А., Белозерова А. Н., руководствуясь пунктом 6 Положения «О Контрольно-дисциплинарной комиссии Федерации шахмат России»,

при подготовке к рассмотрению дела по обращению членов Судейско-Квалификационной Комиссии Челябинской областной Федерации шахмат Шумякиной Татьяны Анатольевны, Фроловой Ирины Николаевны, Шуруновой Ольги Борисовны в порядке статьи 44 Положения «О спортивных санкциях в виде спорта «шахматы»

**установила:**

25 декабря 2018 года в Контрольно-дисциплинарную комиссию Федерации шахмат России поступило обращение членов Судейско-Квалификационной Комиссии Челябинской областной Федерации шахмат Шумякиной Т. А., Фроловой И. Н., Шуруновой О. Б..

Заявители указали, что 31 марта 2018 года в г. Евпатории состоялся «Турнир поколений», проходивший в рамках «Весеннего первенства города среди школьников». 6 мая 2018 года Судейско-Квалификационной Комиссией Челябинской областной Федерации шахмат было получено письмо по поводу присвоения 1 разряда Полине Корневой от В. Чопоровой (мама Полины Корневой). К письму прилагались следующие документы:

1. Карточка участника, в которой не было отражено выполнение какого-либо разряда.
2. Таблица соревнований «Весеннее первенство среди школьников. Турнир поколений», проходивший в г. Евпатории 31 марта 2018, где указано, что Корнева Полина выполнила норму КМС.

Изучив предоставленные документы, В. Чопоровой был дан ответ, что Судейско - Квалификационная комиссия ЧОФШ не может подать представленные документы на присвоение разряда, т.к. недостаточно документов и в ЕКП «Турнира поколений» нет.

Позднее от В. Чопоровой были получены: положение турнира «Весеннее первенство города среди школьников» и таблица с датами рождения (сканы) без каких-либо комментариев и без ЕКП г. Евпатории.

Как следует из обращения заявителей, в положении «Весеннее первенство города среди школьников» сказано, что «Турнир поколений» проходил по быстрым шахматам в 9 туров по схевенингенской системе. В турнире по классическим шахматам среди школьников появился турнир по быстрым шахматам по схевенингенской системе, в котором, играют взрослые шахматисты! В положении сказано (п 4. Участники соревнования. Условия допуска) «К участию допускаются все желающие, по решению Федерации».

Тем самым, по мнению заявителей, происходит нарушение сразу нескольких принципов организации и проведения соревнований на территории Российской Федерации:

- используется одно Положение для двух турниров разных спортивных дисциплин (шахматы и быстрые шахматы) и различных систем проведения (швейцарская и схевенингенская);

- используются не регламентированная Правилами вида спорта «шахматы» от 17 июля 2017 года система проведения соревнований;

- происходит допуск в соревнования школьников взрослых участников.

Повторно отказав юной шахматистке Полине Корневой в направлении присвоения документов в Минспорт Челябинской области на присвоение первого спортивного разряда по виду спорта «шахматы» по результатам «Турнира поколений», СКК ЧОФШ руководствовалась в своем решении Положением о Единой всероссийской спортивной классификации, утвержденным приказом Минспорта России от 20 февраля 2017 г. № 108, в редакции приказа Минспорта России от 01 июня 2017 г. № 479, вступившим в силу с 11 августа 2017 г. пунктами 10 и 33.

По мнению заявителей, вопрос о присвоении разряда Корневой Полине получил большой общественный резонанс, поскольку от родителей Корневой поступили заявления Уполномоченному по правам ребенка Челябинской области, в Прокуратуру Челябинской области, а также в Комиссию по этике РШФ, которая вынесла решение и расценила действия (бездействие) Шушарина М.А. в части отказа согласования документов, указанного турнира, на присвоение спортивного разряда Корневой П., как затягивание и волокиту, допущенные ответственным должностным лицом под надуманным предлогом. Поэтому заявители просят дать оценку организации «Турнира поколений», проходившего в рамках «Весеннего первенства города среди школьников», состоявшегося 31 марта 2018 года в г. Евпатории, и считают, что вопрос присвоения разрядов должны решать Судейско- квалификационные комиссии региональных спортивных федераций и Судейско- квалификационная комиссия ФШР.

Проанализировав представленные заявителями документы, принимая во внимание п.2.2.1. Положения «О Контрольно-дисциплинарной комиссии Федерации шахмат России», Контрольно-дисциплинарной комиссии Федерации шахмат России, в целях формирования единой правоприменительной практики и разъяснения действующего спортивного законодательства для его единообразного применения, пришла к следующим выводам.

1. Порядок присвоения спортивных разрядов по виду спорта «шахматы» установлен Положением о Единой всероссийской спортивной классификации, которое в соответствии с федеральным законом «О физической культуре и спорте в РФ» утверждается приказом Минспорта России.
2. В соответствии с действующим Положением о Единой всероссийской спортивной классификации, утвержденным приказом Минспорта России от 20 февраля 2017 г. № 108(с учетом изменений и дополнений), нормы, требования и условия их выполнения по виду спорта «шахматы» установлены Приложением № 75 к приказу Минспорта России от 13 ноября 2017 г. № 990.

Согласно вышеуказанным нормативным правовым актам Министерства спорта России, являющееся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, спортивные разряды «Кандидат в мастера спорта России» или «первый спортивный разряд» присваиваются соответственно сроком на 3 и 2 года органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта **по представлению**, содержащему фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения спортсмена, а также сведения о результате спортсмена, показанном на соревновании, **заверенному печатью (при наличии) и подписью руководителя региональной спортивной федерации по месту территориальной сферы деятельности этой федерации**. Перечень необходимых документов для присвоения спортивного разряда, прилагаемых к представлению региональной спортивной федерации, установлен п. 50 Положением о Единой всероссийской спортивной классификации.

Действующее законодательство России о физической культуре и спорте не устанавливает для региональной общественной организации, имеющей статус региональной спортивной федерации, порядок рассмотрения и направления в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта представления о присвоении спортивного разряда. Следовательно, данный порядок может быть установлен самой спортивной федерацией. При этом, в случае отсутствия норм права, регулирующих спорные отношения, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, спортивная федерация должна применять нормы права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона), урегулированные для общероссийских спортивных федераций.

Поэтому при рассмотрении данного вопроса региональная спортивная федерация должна руководствоваться п. 49 Положения о Единой всероссийской спортивной классификации. Согласно этому пункту Представление для присвоения спортивного разряда и прилагаемые к нему документы, предусмотренные пунктом 50 этого Положения, подаются в органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы местного самоуправления, **спортивной федерацией в течение 4 месяцев со дня выполнения спортсменом норм, требований и условий их выполнения**.

Ни Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 329-ФЗ от 04.12.2007, ни Положение о Единой всероссийской

спортивной классификации не предоставляют право региональной спортивной федерации самостоятельно отказать спортсмену в направлении Представления для присвоения спортивного разряда в органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта или органы местного самоуправления, к **исключительным полномочиям которых отнесено решение данного вопроса**. Нет таких полномочий и у всероссийской спортивной федерации по виду спорта «шахматы».

В случае несогласия с представленным заявлением, подписанным тренером-преподавателем (включая старшего), педагогом дополнительного образования (включая старшего), руководителем физического воспитания, тренером, или обращением спортсмена или его законного представителя, **региональная спортивная федерация вправе направить в органы власти обоснованный письменный отказ (возражения о невозможности направить Представление)**, с приложением документов для присвоения спортивного разряда. **Окончательное решение присвоить спортивный разряд или отказать по основаниям, установленным п. 58 Положения о Единой всероссийской спортивной классификации, относится на основании вышеуказанного Федерального закона к исключительным полномочиям соответствующих органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов местного самоуправления**. Согласно этому пункту основанием для отказа в присвоении спортивного разряда является несоответствие результата спортсмена, указанного в документах для присвоения спортивного разряда, утвержденным Министерством спорта России нормам, требованиям и условиям их выполнения.

Действующее законодательство России о физической культуре и спорте устанавливает определенные требования к организации и проведению соревнований, в том числе по виду спорта «шахматы», по результатам которых могут быть присвоены спортивные разряды. Так, в соответствии с п. 10 Положения о Единой всероссийской спортивной классификации спортивные разряды присваиваются гражданам Российской Федерации по итогам выступлений на официальных спортивных соревнованиях или физкультурных мероприятиях, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных, а также в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, проводимых в соответствии с правилами видов спорта.

Следовательно, в соответствии с вышеуказанными правовыми актами, присвоение спортивных разрядов, выполненных при проведении соревнований по виду спорта «шахматы», но не включённых в вышеуказанные календарные планы не допускается. Спортивные соревнования по виду спорта «шахматы» должны проводиться в соответствии с Правилами вида спорта «шахматы», утверждёнными приказом Министерства спорта Российской Федерации от 17 июля 2017 г. № 654, в редакции приказа Минспорта России от 19 декабря 2017 г. № 1087.

При разработке проектов положений о проведении спортивных соревнований по виду спорта «шахматы» их организаторы должны руководствоваться статьёй 20 федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Федерации» № 329-ФЗ от 04.12.2007, Положением о Единой всероссийской спортивной классификации, Правилами ФИДЕ и, не противоречащими им, Правилами вида спорта «шахматы» утверждёнными Министерством спорта Российской Федерации.

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 329-ФЗ от 04.12.2007 установил, что порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях субъекта Российской Федерации, муниципального образования, требования к их содержанию устанавливаются соответственно органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта, органами местного самоуправления, а общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающие особенности отдельных видов спорта, устанавливаются Минспортом России.

Поэтому, в случае отсутствия на уровне субъекта Российской Федерации или муниципального образования соответствующих правовых актов, устанавливающих требования к положениям (регламентам) об официальных соревнованиях и мероприятиях, к таким положениям (регламентам), если это не противоречит их существу, органы государственной власти и местного самоуправления, спортивная федерация должна применять нормы права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона), т.е. урегулированные для межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий и спортивных соревнованиях. Такие общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающие особенности отдельных видов спорта, установлены в соответствии с частью 7 статьи 20 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» приказом Министерства спорта Российской Федерации от 01.07.2013 № 504, а также для предусматривающие особенности вида спорта «шахматы» - решением Наблюдательного Совета РШФ от 25 января 2013 года.

Действующее законодательство России в сфере спорта, в отличие от Правил ФИДЕ, более конкретно разъясняет отличия в статусе и порядке организации и проведения таких соревнований как чемпионат, первенство и кубок. Так под первенством понимается вид спортивного соревнования среди лиц с ограничением верхней границы возраста. Спортивные звания и спортивные разряды присваиваются спортсменам по следующим возрастным группам: без ограничения верхней границы возраста – мужчины, женщины; с ограничением верхней границы возраста – юниоры и юниорки, юноши и девушки, мальчики и девочки. Следовательно, при организации и проведении соревнования, имеющего статус «Первенство», допускается участие только юниоров и юниорок, юношей и девушек, мальчиков и девочек. Участие

спортсменов более старших возрастов не допускается. При этом Приказом Минспорта России № 990 от «13» ноября 2017 г. установлены по виду спорта «шахматы» следующие ограничения по присвоению спортивных разрядов в возрастных категориях и в спортивных дисциплинах. **Так в спортивных дисциплинах «быстрые шахматы» и «блиц» в возрастных категориях: мальчики, девочки (до 13 лет); мальчики, девочки (до 11 лет); мальчики, девочки (до 9 лет) спортивные разряды не присваиваются.**

В виде спорта «шахматы» (для каждой спортивной дисциплины) количество чемпионатов, кубков или **первенств в каждой возрастной группе**, классифицируемых в календарном году для присвоения спортивных званий и спортивных разрядов, **не может быть более одного.**

Рассмотрение по существу, как фактически просят заявители, порядка организации и проведения «Турнира поколений», проходившего в рамках «Весеннего первенства города среди школьников», учредителями которого выступили органы местного самоуправления г. Евпатории Республики Крым, на соответствие действующим правилам в виде спорта «шахматы», Контрольно-дисциплинарная комиссия Федерации шахмат России считает невозможным на данной стадии рассмотрения обращения, поскольку это будет противоречить статье 3 Положения «О спортивных санкциях в виде спорта «шахматы».

Поскольку «Турнир поколений», проводившийся в рамках «Весеннего первенства города среди школьников», является по своему статусу муниципальным соревнованием, то согласно п.3.2.1. статьи 3 вышеуказанного Положения, принятие решений о наложении спортивных санкций за нарушение шахматных правил при организации и проведении мероприятий регионального, межмуниципального или **муниципального уровня** на территории субъекта Российской Федерации, отнесено к компетенции уполномоченного органа региональной спортивной федерации, развивающих вид спорта «шахматы», т.е. в данном случае региональной общественной организации, имеющей государственную аккредитацию – «Федерация шахмат и шашек Республики Крым».

Обращение же в Контрольно-дисциплинарную комиссию Федерации шахмат России возможно только, если обращение связано с принятием решения о применении спортивной санкции в виде дисквалификации спортсмена – участника муниципального соревнования, отсутствием в субъекте Российской Федерации аккредитованной региональной спортивной федерации или несогласие заявителя с решением уполномоченного органа Региональной общественной организации «Федерация шахмат и шашек Республики Крым», рассмотревшим дело о спортивном правонарушении при организации и проведении «Турнира поколений», проходившего в г. Евпатория в рамках «Весеннего первенства города среди школьников».

При этом Положение «О спортивных санкциях в виде спорта «шахматы», утверждённое Наблюдательным Советом Российской шахматной федерации, устанавливает определённые требования как к лицам, так и обращениям в Контрольно-дисциплинарную комиссию Федерации шахмат России. Согласно

статье 39 этого Положения поводом к рассмотрению дела о спортивном правонарушении в уполномоченном органе является отвечающее требованиям настоящего Положения обращение:

1. спортсмена или его законного представителя, которому спортивным правонарушением причинен вред;
2. спортивного судьи спортивного соревнования;
3. организатора спортивного соревнования;
4. руководителя региональной или местной шахматной федерации;
5. Президента РШФ, вице-президента РШФ, члена Наблюдательного Совета Российской шахматной федерации;
6. Исполнительного директора Российской шахматной федерации и его заместителей;
7. руководителя иного органа (комиссии) Российской шахматной федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 45 Положения «О спортивных санкциях в виде спорта «шахматы», Контрольно-дисциплинарная комиссия Федерации шахмат России

**определила:**

1. Отказать в принятии обращения членов Судейско-Квалификационной Комиссии Челябинской областной Федерации шахмат Шумякиной Т. А., Фроловой И. Н., Шуруновой О. Б., поскольку на данной стадии рассмотрения разрешение вопроса, поставленного в обращении, не подведомственно Контрольно-дисциплинарной комиссии Федерации шахмат России, а также исходит от граждан, которые не наделены правом обращения в Контрольно-дисциплинарную комиссию Федерации шахмат России в соответствии со статьёй 39 Положения «О спортивных санкциях в виде спорта «шахматы».

2. Рекомендовать региональным спортивным федерациям по виду спорта "шахматы" до урегулирования Министерством спорта России полномочий по порядку рассмотрения в региональных спортивных федераций материалов и документов о присвоении спортивных разрядов и подготовки соответствующих представлений в органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы местного самоуправления руководствоваться в своей деятельности правовыми позициями Контрольно-дисциплинарной комиссии, сформулированных в настоящем Определении.

3. Настоящее Определение может быть обжаловано заинтересованными лицами путём подачи Апелляционной жалобы в Контрольно-дисциплинарную комиссию Федерации шахмат России в течение 30 суток со дня со дня опубликования полного текста настоящего Определения на официальном сайте Федерации шахмат России.

Председательствующий



Д.В. Шахов